



OBČINA ŠENTJERNEJ
Prvomajska cesta 3a
8310 ŠENTJERNEJ

Številka: 9000-46/2011
Datum: 21.11.2011

ČLANOM OBČINSKEGA SVETA
OBČINE ŠENTJERNEJ

ZADEVA: PREDLOG PRORAČUNA ZA LETO 2012 – UVODNI DEL

O terminologiji proračuna govori Zakon o javnih financah, in sicer v nadaljevanju navajamo le najpomembnejše:

1. Proračun je temeljni akt občine, s katerim so predvideni vsi prihodki in drugi prejemki ter vsi odhodki in drugi izdatki občine.
2. Spremembe proračuna so akt o spremembah in dopolnitvah občinskega proračuna, ki ga župan predloži občinskemu svetu pred začetkom leta, na katerega se sprejeti proračun nanaša.
3. Rebalans proračuna je akt občine o spremembi proračuna med proračunskim letom.
4. Neposredni uporabniki so občinski organi ter občinska uprava.
5. Posredni uporabniki so javni skladi, javni zavodi in agencije, katerih ustanovitelj je občina.
6. Obvezne dajatve so vsi davčni prihodki in nedavčni prihodki, ki so z zakoni in drugimi predpisi predpisani kot splošno obvezni (npr. takse, pristojbine in denarne kazni).
7. Prejemki so vsi prihodki, sredstva od prejetih vračil danih posojil, sredstva od prodaje kapitalskih deležev in iz naslova zadolževanja.
8. Donacija je namenski neodplačani prihodek, ki ga domača ali tuja pravna ali fizična oseba prispeva za določen namen.
9. Izdatki so vsi odhodki, sredstva za dana posojila, sredstva za nakup kapitalskih deležev in za odplačila glavnice dolga.
10. Investicijski odhodki so odhodki za naložbe v povečanje in ohranjanje stvarnega premoženja investitorja.

11. Investicijski transferi so nepovratni odhodki, namenjeni za investicije prejemnikov proračunskih sredstev (investitorjev).

Proračun se sprejema v roku, ki omogoča uveljavitev s 1. januarjem leta, za katerega se sprejema. Če le-ta ni sprejet pred začetkom leta, na katero se nanaša, se financiranje funkcij in nalog občine začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto in za iste programe kot v preteklem letu (začasno financiranje). Proračun je dokument, ki navaja prioritete, cilje in namene posameznih politik in je ovrednoten plan dela občine za prihodnje leto.

V skladu s 33. členom Zakona o lokalni samoupravi predlaga proračun občine župan, sprejme pa ga občinski svet z odlokom.

Vsako proračunsko leto je povezava štirih stopenj proračunskega cikla, ki se v okviru enega leta sledijo in ciklično ponavljajo:

- priprava predloga proračuna,
- sprejem proračuna na občinskem svetu po predpisanem postopku,
- izvrševanje proračuna v teku proračunskega leta,
- fazo poročanja o izvrševanju proračuna in nadzor v teku izvrševanja proračuna po preteku proračunskega leta.

Način oblikovanja proračunov občin je v Republiki Sloveniji predpisan. Za pomoč občinam pri sestavi proračunov je Ministrstvo za finance posredovalo podrobnejša navodila za sestavo občinskega proračuna in finančnih načrtov neposrednih uporabnikov skladno z določili Zakona o javnih financah in Zakona o računovodstvu ter njunih podzakonskih predpisov. Navodila so bila izdana v Proračunskem priročniku za pripravo občinskih proračunov za leti 2012 in 2013. Oblika in vsebina proračuna je tako predpisana in poenotena za vse slovenske občine in podprta z računalniško aplikacijo APPrA(O), s čimer je zagotovljena primerljivost med občinskimi proračuni in tudi z državnim proračunom.

Za pripravo občinskih proračunov potrebujemo občine podatke o dohodnini in finančni izravnavi. Ministrstvo za finance je na podlagi 14. in 16. člena Zakona o financiranju občin po sprejetju državnega proračuna občinam dolžno posredovati podatke od prihodkih občine za financiranje primerne porabe občin, zneskov dohodnine in zneskov finančne izravnave.

Primerna poraba

Primerna poraba občine je za posamezno občino ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Ministrstvo za finance izračuna primerno porabo vsaki posamezni občini upošteva:

- povprečnino (povprečnina je na prebivalca v državi ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Za leto 2012 je po predhodnih izračunih določena povprečnina v višini 554,50 EUR),
- število prebivalcev občine,

- korekcijski faktor (na višino korekcijskega faktorja vpliva dolžina lokalnih cest in javnih poti v občini, površina občine, delež prebivalcev mlajših od 15 let in delež prebivalcev starejših od 65 let).

Zaradi poslabšane javnofinančne situacije pri izračunu dohodnine ni bila upoštevana inflacija za leto 2010, 2011 in 2012, upoštevani pa so novelirani podatki o številu prebivalcev, starostni strukturi prebivalcev, površini občin ter dolžini lokalnih cest in javnih poti.

Izračun primerne porabe za občino Šentjernej za leto 2012:						
554,50 €	x	6.949	x	1,077346	=	4.151.252 EUR
(povprečnina)		(št. prebivalcev)		(korekcijski faktor)		(primerna poraba)

Dohodnina

Občinam pripada 54% dohodnine, ki se med občine razdeli najprej v višini 70% vsem občinam enako, ostalih 30% dohodnine ter del od 70% dohodnine, ki presega primeren obseg sredstev pa se razdeli kot solidarnostna izravnava v višini razlike med 70% dohodnine in primernim obsegom sredstev za financiranje primerne porabe. Kot dodatna solidarnostna izravnava se občinam razdeli razlika med dohodnino v višini 54% in prihodki od 70% dohodnine in solidarnostne izravnave; in sicer le-ta pripada občinam, katerih primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe je nižji od primerne porabe.

V letu 2012 bo občina iz naslova dohodnine prejela 4.101.017 EUR.

Finančna izravnava

Občini, ki v posameznem proračunskem letu s prihodki iz dohodnine ne more financirati primerne porabe, se iz državnega proračuna dodeli finančna izravnava v višini razlike med primerno porabo občine in dohodnino z delom davčnih prihodkov.

V letu 2012 bo občina prejela iz državnega proračuna sredstva iz naslova finančne izravnave; in sicer v višini 50.235 EUR.

V gradivu posredujemo PREDLOG PRORAČUNA OBČINE ŠENTJERNEJ ZA LETO 2012, ki je pripravljen v skladu s Pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov, ob upoštevanju veljavnih predpisov s področja javnih financ.

Občinski svet sprejema hkrati odlok o proračunu in splošni ter posebni del proračuna in načrt razvojnih programov kot sestavne dele odloka. V 30 dneh po uveljavitvi proračuna se morajo dokumenti, ki niso skladni s proračunom v primeru sprememb in dopolnitev, uskladiti (načrt razvojnih programov).

Kadrovski načrt, usklajen s proračunom, sprejme predstojnik lokalne skupnosti najkasneje v 60 dneh po uveljavitvi proračuna.

Občinski svet sprejema tudi letni program prodaje občinskega finančnega premoženja in letni načrt pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine. V kolikor letni načrt pridobivanja nepremičnega premoženja ni usklajen zaradi sprememb in dopolnitev s sprejetim proračunom, ga župan uskladi s sprejetim proračunom v 30 dneh od uveljavitve proračuna.

SHEMA DOKUMENTOV OBČINSKEGA PRORAČUNA, potrebnih za obravnavo letnega na občinskem svetu, je naslednja:

- **ODLOK O PRORAČUNU;**
- **SPLOŠNI DEL PRORAČUNA**, ki mora biti sestavljen po ekonomski klasifikaciji, iz njega je razvidno kaj se plačuje iz javnih sredstev;
- **POSEBNI DEL PRORAČUNA**, ki je sestavljen iz finančnih načrtov neposrednih proračunskih uporabnikov in je izdelan po novo predpisani programski klasifikaciji, ki nam pove za katere programe se porabljajo sredstva in kateri proračunski uporabniki jih uporabljajo;
- **NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV**, ki predstavlja razvojne projekte, investicije in državne pomoči v štiriletnem obdobju do zaključka projekta z viri financiranja. Povezan je s posebnim delom proračuna in načrtom nabav in gradenj.
- **OBRAZLOŽITVE splošnega in posebnega dela ter načrta razvojnih programov** in
- **PRILOGE: Letni program prodaje občinskega finančnega premoženja, predlogi predpisov občine, kadrovski načrt in letni načrt pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine.**

PREDLOG SPREJEMA PREDLOGA PRORAČUNA ZA LETO 2012:

Občinskemu svetu predlagam, da sprejme predlog Proračuna Občine Šentjernej za leto 2012 po postopku za sprejem proračuna na osnovi določil Poslovnika Občinskega sveta Občine Šentjernej, in sicer:

- (1) SKLEP o izvedbi javne razprave o predlogu Proračuna Občine Šentjernej za leto 2012 (prva faza) in
- (2) Predlog Proračuna Občine Šentjernej za leto 2012 v celoti - z odlokom in priloženimi prilogami (druga faza).

ŽUPAN
Franc HUDOKLIN, l. r.